

Број: 03-02-864/2022
Сарајево, 07.07.2022. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом-
госп. Мирсад Заимовић, председавајући
- Дом народа –
госп. Томислав Мартиновић, председавајући

Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
SARAJEVO** 513

Примљено: 17-07-2022			
Org. јед.	Број	Прилога	Вриједност
01,02	- 02-	1490/22	

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ ЗЕМЉИШТА**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 322. сједници, одржаној 07.07.2022. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,

ПРЕМИЈЕР
Фадил Новалић



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику,
- Образац 2 (ЦД),
- Изјава о усклађености (ЦД)

Цо: Федерално министарство правде
госп. Мато Јозић, министар

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ ЗЕМЉИШТА

Сарајево, јули 2022. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА
ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ

Поступајући у складу с одредбама члана 26. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – прочишћен текст („Службене новине Федерације БиХ“, број 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21) предлажемо доношење Закона о допунама Закона о премјеру и катастру земљишта по скраћеном поступку с циљем обезбјеђења законских претпоставки повећања степена интеграције у процесу одржавања података катастра и земљишне књиге, с тежиштем на она подручја и некретнине које су прошле процес усаглашавања, како би се ти, у свему усаглашени подаци, као такви и надаље одржавали уз обезбјеђење највишег нивоа транспарентности и интегритета података, с минималним утрошком средстава и административних капацитета на добробит грађана и пословне заједнице.

Имајући у виду напријед наведено као и чињеницу да се предлажу допуне које нису обимне и у суштини су техничког карактера, сматрамо да су у том смислу испуњени услови из члана 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 69/07, 2/08 и 26/20) и члана 164. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20).

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ ЗЕМЉИШТА

(„Службени лист СРБиХ“, бр. 14/78, 12/87 и 26/90 и „Службени лист РБиХ“, број 4/93, 13/94)

Члан 1.

У члану 26. иза става (3) додају се нови ст. (4) и (5), који гласе:

- „(4) Катастар земљишта се обавезно води у бази података катастра некретнина (у даљем тексту: БПКН).
- (5) Садржај, технички нормативи, израда, одржавање, дистрибуција, чување и архивирање садржаја БПКН прописује директор Федералне управе за геодетске и имовинско – правне послове Правилником о БПКН.“

Члан 2.

У члану 60. иза става (3) додаје се нови став (4), који гласи:

- „(4) Ако су подаци о некретнини уписани у катастру земљишта и земљишној књизи у свему усаглашени, као подаци о кориснику у БПКН преузимају се подаци о власнику који су резултат поступка провођења уписа промјене у земљишној књизи.“

Досадашњи став (4) постаје став (5).

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објаве у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ ЗЕМЉИШТА

I – УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана III. 1. тачка б), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине и члана IV. А. 20 (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Према тим одредбама, у искључивој надлежности Федерације је утврђивање привредне политике, укључујући планирање и обнову, те политику коришћења земљишта на федералном нивоу, а Парламент Федерације одговоран је за доношење закона о вршењу дужности федералне власти.

II – РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Систем регистрације некретнина чини основну инфраструктуру сваке државне заједнице и основ за управљање просторним ресурсима. У Федерацији БиХ баштинимо систем двојне регистрације кроз катастар и земљишну књигу. Пуни вијек примјене таквог система у изразито турбулентним временима за посљедицу је имало неусклађеност података катастра и земљишне књиге, самим тим неажурност система и озбиљне препреке када је ријеч о стављању некретнина у службу привредног и општег друштвеног напретка.

Овај проблем је препознат те се у циљу унапрјеђења система регистрације некретнина на подручју Федерације БиХ од 2013. године систематски приступило модернизацији система и усклађивању података катастра и земљишне књиге кроз провођење Пројекта регистрације некретнина подржан кредитним средствима Свјетске банке.

Провођењем пројектних активности резултовало је с 57,8% земљишно књижних уложака заснованих на новом катастарском премјеру у односу на 33,3% прије почетка провођења пројекта, при чему треба имати у виду да је пројекат фокусиран на урбана подручја.

У склопу пројектних активности током 2022. године израђена је Студија изводљивости нове системске и софтверске архитектуре информационог система земљишне књиге и катастра у Федерацији БиХ, гдје су уз све остало препознате запреке и слабости које за развој система представља постојећи правни оквир. Као посебан ризик детектована је могућност дисхармонизације података у чије је усклађивање уложено доста напора и средстава, и то управо због система двојне регистрације и недовољно дефинисаних процедура везаних за обавезу усклађивања података катастра и земљишне књиге.

Важећи прописи по којима се одржавају катастарске евиденције јесу преузети прописи бивше СР БиХ. Не улазећи у разлоге због којих нису донесени федерални прописи којима би се нормативно дефинисало ово подручје, не може бити сумње да су ти преузети прописи одавно превладани.

Зато су у току активности на изради новог законског рјешења којим ће се на свеобухватан начин уредити питање премјера и катастра некретнина, у складу с простором, временом и новим технолошким рјешењима. Због значаја новог законског рјешења предвиђено је да исти прође кроз редован законодавни процес па је за очекивати да до окончања свих процедура и ступања на снагу прође значајно вријеме.

Међутим, како грађани и пословна заједница не би трпили због сложености административних и законодавних процедура, цијенимо продуктивним и сврсисходним кроз предложене допуне важећег Закона о премјеру и катастру земљишта („Службени лист СРБиХ“, бр. 14/78, 12/87 и 26/90 и „Службени лист РБиХ“, број 4/93, 13/94) покушати осигурати законске претпоставке за повећање степена интеграције у процесу одржавања података катастра и земљишне књиге, с тежиштем на она подручја и некретнине које су прошле процес усаглашавања, како би се ти у свему усаглашени подаци, као такви и надаље одржавали уз осигурање највишег нивоа транспарентности и интегритета података, с минималним утрошком средстава и административних капацитета на добробит грађана и пословне заједнице.

III - УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА С ЕУ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Приликом израде приједлога наведеног закона, Федерално министарство правде је имало у виду Уредбу о Уреду Владе Федерације БиХ за законодавство и усклађеност с прописима Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број 26/20) и Уредбу о поступку усклађивања законодавства Федерације БиХ с правном стечевином Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број 98/16) и у том смислу је извршило анализу европске правне стечевине. Након детаљне и свеобухватне анализе, закључено је да не постоје примарни нити секундарни извори права ЕУ-е који регулишу предметну материју. Имајући у виду напријед наведено, обрађивач наведеног закона није у могућности доставити таблицу усклађености.

IV – ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

У члану 1. овога закона предлаже се допуна постојећих одредби члана 26. преузетог Закона о премјеру и катастру земљишта, на начин да се пропише обавеза вођења катастра земљишта у бази података, како то захтјева вријеме 21. вијека и широко доступне информационе технологије.

У ставу (2) члана 1. предвиђено је да директор Федералне управе за геодетске и имовинско – правне послове Правилником уређује садржај, техничке

нормативе, начин израде, одржавања, процес дистрибуције, услове за чување и архивирање садржаја базе података катастра некретнина.

У члану 2. овог закона предвиђено је да се у члану 60. преузетог Закона о премјеру и катастру земљишта дода нови став, који би дао јасан материјално правни оквир да се већ усаглашени подаци катастра и земљишне књиге о одређеним некретнинама, дакле у свему сагласни, претходно хармонизовани, као такви и надаље одржавају у базама података катастра и земљишне књиге, с минималним трошковима, уз пуну заштиту интегритета података.

У члану 3. предвиђено је ступање на снагу овог закона.

Обрађивач није поступио по примједбама Уреда за законодавство и усклађеност с прописима Европске уније број: 01-04-02/1-26-633/22 од 27.06.2022. године, које се односе на недостатке у образложењу јер сматра да образложење предметног Закона садржи све елементе у складу с Правилима и поступцима за израду закона и других прописа Федерације БиХ.

V – ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог закона није потребно осигурати додатна финансијска средства из Буџета Федерације БиХ.

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ ЗЕМЉИШТА

ОДРЕДБЕ КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ

2. Катастар земљишта

Члан 26.

Катастар земљишта садржи податке о катастарским парцелама и објектима на земљишту у погледу њиховог положаја, облика, површине, начина искориштавања (у даљем тексту: култура), класе и катастарског прихода, као и податке о корисницима парцела.

Подаци из претходног става, осим података о положају и облику парцела и објеката на земљишту, уписују се у катастарски операт.

Положај и облик катастарских парцела и објеката који се на њима налазе приказују се на плановима.

Члан 60.

Промјене на земљишту за које је вршен увиђај или снимање, као и промјене по пријавама за које није потребно вршити теренски увиђај или снимање, које су примљене до 30. новембра текуће године, морају се провести на плановима и у катастарском операту до краја фебруара наредне године.

Промјене корисника у катастарском операту проводе се на основу правоснажне одлуке суда или другог надлежног органа, као и на основу уговора овјереног код суда.

Надлежни општински орган управе дужан је да најдаље до конца марта сваке године донесе рјешење о свим проведеним промјенама на радним оригиналима и катастарском операту у претходној години и достави га кориснику земљишта.

Док се не проведу промјене у катастарском операту, узима се као тачно стање које произлази из катастарског операта.